

# Die Herzog-Methode

## Verweigerung der Wahrnehmung der Grundrechte

*"Bedeutungsverlust des BVerfG: Der Beschwerdeführer sollte weiter beachten, dass Verfassungsbeschwerden im Regelfall ohne Erfolgsaussicht sind. Das BVerfG ist traditionell vorrangig ein "Nichtannahmegericht". Derzeit liegt die "Erfolgsquote" bei unter 2%. Das Karlsruher Gericht hat zudem seine einst führende Rolle in Sachen Grundrechtsschutz zu einem großen Teil eingebüßt." (Rn. 16) ... "Angesichts seiner massiven Entscheidungsschwäche und seiner rigiden Praxis der Nichtannahme selbst von begründeten Verfassungsbeschwerden wird das BVerfG verstärkt zum schlichten "Durchgangsinstanzengericht" in Sachen Grundrechte, zumal der EGMR ungleich "entscheidungsfreudiger" ist. Das BVerfG hat seinen Funktionsverlust "schmerzlich" erfahren müssen" (Rn. 18). (Kleine-Cosack, Verfassungsbeschwerden und Menschenrechtsbeschwerden, C.F.Müller, 3. Auflage 2013, Seite 4 f.)*

Angenommen, alle deutschen Strafgerichte würden über 98% aller Anklageschriften der Staatsanwälte nicht zur Entscheidung annehmen bzw. in 98% aller Fälle die Eröffnung des Hauptverfahrens ablehnen, bei welchem Strafgericht könnte Andreas Voßkuhle, wäre er Staatsanwalt, dann Anklagen einreichen?

Angenommen, alle deutschen Zivilgerichte würden über 98% aller Klageschriften von Rechtsanwälten nicht zur Entscheidung annehmen bzw. 98% aller Klagen als unzulässig oder unbegründet abweisen, bei welchem Zivilgericht könnte Andreas Voßkuhle, wäre er Rechtsanwalt, dann Klagen einreichen?

Das Verfassungsgericht nimmt über 98% aller Verfassungsbeschwerden nicht zur Entscheidung an. Wo könnte Andreas Voßkuhle, wäre er Anwalt, jetzt noch eine Verfassungsbeschwerde einreichen?

Die Erfolgsquote für Verfassungsbeschwerden lag im Jahr 2013 bei nur 1,46%. Von den insgesamt 6238 Verfassungsbeschwerden im Jahr 2013 waren lediglich 91 Verfassungsbeschwerden erfolgreich. Bei den 6147 erfolglosen Verfassungsbeschwerden erhielten die Beschwerdeführer in der Regel nur ein Blatt Papier, auf dem anstelle einer Begründung nur der lapidare, völlig nichtssagende Satz stand:

***"Die Verfassungsbeschwerde wird nicht zur Entscheidung angenommen"***

Angenommen, das Universitätsklinikum Heidelberg, dessen jährliche Fallzahl bei über 1.000.000 liegt, würde jedes Jahr bei mehr als 98% aller Patienten die Behandlung mit dem kurzen Satz ablehnen:

***"Das Behandlungsersuchen wird nicht zur Entscheidung angenommen"***

dann würde das Universitätsklinikum Heidelberg seinen gesetzlichen Auftrag zweifellos nicht erfüllen.

Angenommen, das Universitätsklinikum Heidelberg, dessen jährliche Fallzahl bei über 1.000.000 liegt (2013: 61.841 vollstationäre und 1.031.881 ambulante Fälle), hätte in den letzten 20 Jahren jedes Jahr über 98% aller Fälle, also jährlich über 980.000 aller Patienten, nicht zur Behandlung angenommen, und hätte dafür jedes Jahr nur einige wenige Patienten (z.B. arabische Ölscheichs) behandelt, dann wäre unwiderlegbar bewiesen, daß der Zweck der Klinik nicht darin besteht, Patienten zu behandeln, sondern vielmehr darin besteht, dem Gros aller Patienten die medizinische Behandlung zu verweigern.

Das Bundesverfassungsgericht erfüllt schon seit 20 Jahren nicht mehr seinen gesetzlichen Auftrag. Wenn sich alle deutschen Ärzte genauso verhalten würden wie alle deutschen Verfassungsrichter, von welchen Ärzten könnten sich Verfassungsrichter, sollten sie einmal erkranken, behandeln lassen? Das Verfassungsgericht ist wie eine Klinik, die 98% aller Patienten nicht zur Behandlung annimmt.

Vor 20 Jahren, im Jahr 1994, haben der damalige Präsident Roman Herzog und die Verfassungsrichter im Beschluß 1 BvR 1693/92 zahlreiche Annahmeverweigerungsgründe ersonnen (siehe unten Seite 4), um allen Bürgern in über 98% aller Fälle die Wahrnehmung der Grundrechte verweigern zu können. Seit 20 Jahren praktizieren die Verfassungsrichter die "*Herzog-Methode*", um dem Bürger den Schutz vor Übergriffen der Staatsgewalt in seinen unverletzlichen Grundrechten zu verwehren.

Im Jahr 1950 hatte Adenauer den "*Entwurf eines Gesetzes über das Bundesverfassungsgericht*" dem Bundestag übergeben, worin man zur Begründung von § 84 ("*Nach Erschöpfung des Rechtswegs kann jedermann die Verfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht erheben*") lesen konnte:

***"Die Verfassungsbeschwerde ist die letzte Zuflucht des Bürgers, der sich in seinen Grundrechten verletzt fühlt. Ein höchstes Gericht, das zum Hüter der Verfassung bestellt ist, soll ihn vor Übergriffen der Staatsgewalt in seinen unverletzlichen Grundrechten schützen."***

An dieses salbungsvolle Ziel glaubt heute niemand, der die Wirklichkeit der "*Herzog-Methode*" kennt. Angesichts der Tatsache, daß das Bundesverfassungsgericht seit Jahren in über 98% aller Fälle die Annahme von Verfassungsbeschwerden verweigert, ist unwiderlegbar bewiesen, daß der Zweck des Verfassungsgerichts als "*Hüter der Verfassung*" (Adenauer) nicht darin besteht, Bürger zu schützen, sondern nach der "*Herzog-Methode*" den Bürgern die Wahrnehmung der Grundrechte zu verwehren.

Das Verfassungsgericht könnte nach der "*Herzog-Methode*" **alle** Verfassungsbeschwerden abweisen, also **100%** aller Verfassungsbeschwerden. Dann würde das Gericht sich völlig ad absurdum führen. Daher werden von den durchschnittlich 6000 Verfassungsbeschwerden, die Jahr für Jahr eingehen, einige wenige angenommen, besonders wenn sie pressewirksam sind (z.B. "*Caroline von Monaco*"). Alle anderen Verfassungsbeschwerden werden nicht angenommen, auch wenn sie begründet sind, weil das Verfassungsgericht dem Gros der Bürger die Wahrnehmung der Grundrechte verweigert.

In dem Lüth-Urteil 1 BvR 400/51 vom 15.01.1958 schrieb das Verfassungsgericht noch salbungsvoll:

***"Das Grundrecht auf freie Meinungsäußerung ist als unmittelbarster Ausdruck der menschlichen Persönlichkeit in der Gesellschaft eines der vornehmsten Menschenrechte überhaupt (un des droits les plus précieux de l'homme nach Artikel 11 der Erklärung der Menschen- und Bürgerrechte von 1789). Für eine freiheitlich-demokratische Staatsordnung ist es schlechthin konstituierend, denn es ermöglicht erst die ständige geistige Auseinandersetzung, den Kampf der Meinungen, der ihr Lebenselement ist (BVerfGE 5, 85). Es ist in gewissem Sinn die Grundlage jeder Freiheit überhaupt."***

An dieses salbungsvolle Ziel glaubt heute niemand, der die Wirklichkeit der "*Herzog-Methode*" kennt. Die Verfassungsbeschwerde von Erich Lüth würde heute von Verfassungsrichtern mit dem kurzen Satz

***"Die Verfassungsbeschwerde wird nicht zur Entscheidung angenommen"***

nach der "*Herzog-Methode*" ohne eine Begründung abgewiesen werden. Die Verfassungsbeschwerde von Erich Lüth würde heute zu den Tausenden von Verfassungsbeschwerden gehören, die jedes Jahr vom Verfassungsgericht ohne irgendeine Begründung nicht zur Entscheidung angenommen werden.

# **BVerfG-Beschluß 1 BvR 1693/92 vom 08.02.1994**

## **betreffend § 93a Abs. 2 BVerfGG**

Beschluß des Ersten Senats vom 8. Februar 1994

Die Verfassungsbeschwerde wird nicht zur Entscheidung angenommen.

### **Gründe**

Die Verfassungsbeschwerde betrifft einen Mietrechtsstreit.

#### **I.**

Die Beschwerdeführer sind vor dem Landgericht von ihren früheren Vermietern auf Zahlung von Mietzins und Nebenkosten in Höhe von insgesamt 8600,13 DM nebst Zinsen verklagt worden. Der Abrechnungszeitraum erstreckte sich vom 1. Januar 1982 bis zum 15. November 1985, dem Tage des Auszugs der Beschwerdeführer. Diese behaupteten Mängel der vermieteten Räume; deshalb könnten sie den Mietzins mindern. Die Nebenkosten seien aufgrund einer vertraglichen Regelung durch monatliche Pauschalzahlungen abgegolten. Der mit den Klägern vereinbarte Mietzins sei überhöht; dies verstoße gegen § 5 WiStG.

Das Landgericht gab der Klage im wesentlichen statt. Das Oberlandesgericht änderte dessen Entscheidung und verurteilte die Beschwerdeführer, den Klägern 4109,43 DM nebst Zinsen zu zahlen. Zwar sei möglicherweise nach § 29 a ZPO das Amtsgericht sachlich zuständig gewesen. Darauf könne die Berufung gemäß § 10 ZPO jedoch nicht gestützt werden. Der Mietvertrag habe Wohnräume und nicht gewerblich genutzte Räume zum Gegenstand gehabt. Die Beschwerdeführer seien nicht verpflichtet, für 1982 den vereinbarten Mietzins von je 600 DM für Januar und Februar und von je 680 DM für die restlichen Monate des Jahres zu zahlen. Nach den Feststellungen des eingeholten Sachverständigengutachtens habe der ortsübliche Mietzins zum 1. Januar 1982 nur 3,95 DM/qm betragen. Rechne man einen Zuschlag von 20 vom Hundert hinzu, gelange man zu 4,74 DM/qm. Damit sei die nach § 5 WiStG zulässige Grenze überschritten, denn die Parteien hätten einen Mietzins von 5,37 DM/qm vereinbart. Das führe zur Teilnichtigkeit und infolgedessen dazu, daß nur ein Mietzins von 4,74 DM/qm geschuldet werde. Für die Zeit ab 1. Januar 1983 sei der unveränderte Mietzins dagegen mit § 5 WiStG vereinbar gewesen. Den Klägern komme die jährliche Steigerung der ortsüblichen Entgelte zugute. Der vereinbarte Mietzins überschreite die 20 vom Hundert darüber liegende Wesentlichkeitsgrenze nicht mehr. Den danach geschuldeten Mietzins könnten die Beschwerdeführer wegen Geräuschbelästigungen um 10 vom Hundert mindern. Die übrigen von ihnen gerügten Mängel rechtfertigten keine weitere Minderung.

#### **II.**

1. Mit ihrer gegen das Urteil des Oberlandesgerichts eingelegten Verfassungsbeschwerde rügen die Beschwerdeführer:

a) **Art. 101 Abs. 1 Satz 2 GG** sei verletzt, weil das Oberlandesgericht sich trotz § 10 ZPO nicht als der gesetzliche Richter habe ansehen dürfen. Obwohl ein Wohnraummietverhältnis vorgelegen habe und es um eine Frage grundsätzlicher Bedeutung gegangen sei, habe ein Rechtsentscheidungsverfahren nach § 541 ZPO nicht stattgefunden.

b) Das Urteil verstoße gegen **Art. 103 Abs. 1 GG**, weil das Oberlandesgericht Vortrag zu weiteren Mängeln übergangen habe und Beweisantritten nicht nachgegangen sei. Ohne den erforderlichen Hinweis und deshalb für sie überraschend laste es ihnen ferner an, sie hätten keinen Beweis für die behauptete Vereinbarung angetreten, daß es mit der Zahlung der 200 DM auf die Nebenkosten sein Bewenden haben solle.

c) Schließlich verletze die Entscheidung **Art. 3 Abs. 1 GG**. Das Oberlandesgericht habe den Betrag des zu zahlenden Mietzinses zu hoch angesetzt. Die Steigerung der Vergleichsmieten dürfe ihnen nicht entgegengehalten werden. Andernfalls könnten die Kläger einen 20 vom Hundert über der jeweiligen Vergleichsmiete liegenden Mietzins behalten und würden damit besser als der rechtstreue Vermieter gestellt, ohne sich je mit einem Mieterhöhungsverfahren belastet zu haben. Dadurch werde den Beschwerdeführern der formelle und materielle Schutz des § 2 MHG vorenthalten. Auf diese Weise würden sie als Opfer des durch § 5 WiStG verbotenen Sozialwuchers schlechter als die Mieter gestellt, die nur den Vergleichsmietzins geschuldet hätten.

Es verstoße auch gegen das Willkürverbot, in den Fällen des § 5 WiStG die Zahlungspflicht nicht auf den Vergleichsmietzins zu reduzieren, sondern dem rechtsuntreuen Vermieter noch einen Zuschlag von 20 vom Hundert zu belassen.

2. Die Hessische Staatskanzlei hält die Verfassungsbeschwerde für unbegründet. Der Vorsitzende des VIII. Zivilsenats des Bundesgerichtshofs hat auf Rechtsprechung zur Teilnichtigkeit von Mietzinsvereinbarungen bei Verstößen gegen § 5 Abs. 1 WiStG hingewiesen.

### III.

Die Voraussetzungen für eine Annahme der Verfassungsbeschwerde liegen nicht vor.

**1. Der Verfassungsbeschwerde kommt grundsätzliche verfassungsrechtliche Bedeutung nicht zu (§ 93a Abs. 2 Buchstabe a BVerfGG). Diese ist nur gegeben, wenn die Verfassungsbeschwerde eine verfassungsrechtliche Frage aufwirft, die sich nicht ohne weiteres aus dem Grundgesetz beantworten läßt und noch nicht durch die verfassungsgerichtliche Rechtsprechung geklärt oder die durch veränderte Verhältnisse erneut klärungsbedürftig geworden ist. Über die Beantwortung der verfassungsrechtlichen Frage müssen also ernsthafte Zweifel bestehen. Anhaltspunkt für eine grundsätzliche Bedeutung in diesem Sinne kann sein, daß die Frage in der Fachliteratur kontrovers diskutiert oder in der Rechtsprechung der Fachgerichte unterschiedlich beantwortet wird. An ihrer Klärung muß zudem ein über den Einzelfall hinausgehendes Interesse bestehen. Das kann etwa dann der Fall sein, wenn sie für eine nicht unerhebliche Anzahl von Streitigkeiten bedeutsam ist oder ein Problem von einigem Gewicht betrifft, das in künftigen Fällen erneut Bedeutung erlangen kann. Bei der Prüfung der Annahme muß bereits absehbar sein, daß sich das Bundesverfassungsgericht bei seiner Entscheidung über die Verfassungsbeschwerde mit der Grundsatzfrage befassen muß. Kommt es auf sie hingegen nicht entscheidungserheblich an, ist eine Annahme nach § 93 a Abs. 2 Buchstabe a BVerfGG nicht geboten.**

Die hier mit der Verfassungsbeschwerde aufgeworfenen Fragen sind in der verfassungsgerichtlichen Rechtsprechung geklärt (vgl. zu Art. 101 Abs. 1 Satz 2 GG: BVerfGE 87, 282 (285) [BVerfG 03.11.1992 - 1 BvR 137/92]; zu Art. 103 Abs. 1 GG: BVerfGE 84, 34 (58) und 86, 133 (144 f.); zu Art. 3 Abs. 1 GG: BVerfGE 88, 87 (97); jeweils m.w.N.). Es ist nicht ersichtlich, daß der vorliegende Fall weitere grundsätzliche Klärung erfordert.

**2. Die Annahme der Verfassungsbeschwerde ist auch nicht zur Durchsetzung der als verletzt bezeichneten Verfassungsrechte angezeigt (§ 93 a Abs. 2 Buchstabe b BVerfGG). Das ist der Fall, wenn die geltend gemachte Verletzung von Grundrechten oder grundrechtsgleichen Rechten besonderes Gewicht hat oder den Beschwerdeführer in existentieller Weise betrifft. Besonders gewichtig ist eine Grundrechtsverletzung, die auf eine generelle Vernachlässigung von Grundrechten hindeutet oder wegen ihrer Wirkung geeignet ist, von der Ausübung von Grundrechten abzuhalten. Eine geltend gemachte Verletzung hat ferner dann besonderes Gewicht, wenn sie auf einer groben Verkennung des durch ein Grundrecht gewährten Schutzes oder einem geradezu leichtfertigen Umgang mit grundrechtlich geschützten Positionen beruht oder rechtsstaatliche Grundsätze kraß verletzt. Eine existentielle Betroffenheit des Beschwerdeführers kann sich vor allem aus dem Gegenstand der angegriffenen Entscheidung oder seiner aus ihr folgenden Belastung ergeben. Ein besonders schwerer Nachteil ist jedoch dann nicht anzunehmen, wenn die Verfassungsbeschwerde keine hinreichende Aussicht auf Erfolg hat oder wenn deutlich abzusehen ist, daß der Beschwerdeführer auch im Falle einer Zurückverweisung an das Ausgangsgericht im Ergebnis keinen Erfolg haben würde.**

a) Die Rügen einer Verletzung der Art. 101 Abs. 1 Satz 2 und 103 Abs. 1 GG haben keine hinreichende Aussicht auf Erfolg. Von einer weiteren Begründung hierzu wird abgesehen (§ 93 d Abs. 1 Satz 3 BVerfGG).

b) Auch zur Durchsetzung von Art. 3 Abs. 1 GG ist die Annahme der Verfassungsbeschwerde nicht angezeigt.

Seine Auffassung, daß den Klägern der Mietzins bis zu 20 vom Hundert über der jeweiligen Vergleichsmiete zu belassen sei, stützt das Oberlandesgericht auf die in Übereinstimmung mit der herrschenden Meinung stehende Rechtsprechung des Bundesgerichtshofs, wonach bei einer Mietpreisüberhöhung nach § 5 WiStG die Mietpreisvereinbarung insoweit nichtig ist, als der Mietzins die ortsübliche Vergleichsmiete mehr als nur unwesentlich übersteigt (vgl. BGHZ 89, 316 (319) [BGH 11.01.1984 - VIII ARZ 13/83]). Dieses in Anwendung von § 134 Halbsatz 2 BGB gefundene Ergebnis hat der Bundesgerichtshof damit begründet, daß die Teilnichtigkeit nicht weiter reichen könne als die tatbestandliche Erfüllung des Verbotsgesetzes. Was das Gesetz nicht verbiete, sei rechtmäßig und könne daher nicht der Nichtigkeitsfolge nach § 134 BGB anheimfallen.

Art. 3 Abs. 1 GG läßt dem Gesetzgeber weitgehende Freiheit, Lebenssachverhalte und das Verhalten von Personen entsprechend dem Regelungszusammenhang unterschiedlich zu behandeln. Das gilt insbesondere dann, wenn die Betroffenen die Möglichkeit haben, sich auf die Regelung einzustellen und nachteiligen Auswirkungen durch eigenes Verhalten zu begegnen (vgl. BVerfGE 60, 329 (346); 81, 156 (206) [BVerfG 20.12.1989 - 2 BvR 958/86]). Danach ist es nicht ersichtlich, daß die vom Oberlandesgericht vertretene Auslegung gegen das Gleichbehandlungsgebot verstößt. Die Auslegung führt auch nicht dazu, daß Mieter, deren Vermieter sich einen über der nach § 5 WiStG zulässigen Höhe liegenden Mietzins hat versprechen lassen, schutzlos bleiben. Denn sie können sich, ohne um den Bestand des Mietvertrages fürchten zu müssen, auf die Teilnichtigkeit der Mietpreisvereinbarung berufen und die Zahlung des die Wesentlichkeitsgrenze überschreitenden Betrages verweigern. Auf diese Weise können sie den Folgen der vertraglichen Vereinbarung wenigstens teilweise begegnen.

Für eine willkürliche Rechtsfindung durch das Oberlandesgericht ist nichts hervorgetreten. Zwar mag auch eine andere Auslegung des geltenden Rechts möglich sein, etwa dahin, daß die Mietpreisvereinbarung bis zur Höhe der Vergleichsmiete für teilnichtig erachtet oder daß der Zuschlag von 20 vom Hundert nicht zu dem zwischenzeitlich angestiegenen Vergleichsmietzins hinzugerechnet wird. Das sind jedoch einfachrechtliche Fragen, die das Bundesverfassungsgericht nicht zu entscheiden hat.

**Den Beschwerdeführern entsteht schließlich durch die Versagung einer Entscheidung zur Sache kein besonders schwerer Nachteil, der die Annahme der Verfassungsbeschwerde rechtfertigen könnte.**

Bei der auf Art. 3 Abs. 1 GG gestützten Rüge geht es im Ergebnis um rund 1500 DM. Aus dem Vortrag der Beschwerdeführer ergibt sich kein Anhaltspunkt dafür, daß diese Belastung sie besonders schwer trifft.

Herzog Henschel Seidl Grimm Söllner Kühling Seibert

siehe auch <http://www.chillingeffects.de/kuhl2.pdf>